

ТФИ и субъекты Российской Федерации
(Вопросы взаимодействия на примере Камчатского края)
А.П.Зорин

ФГУ Территориальные фонды информации о природных ресурсах и охране окружающей среды (ТФИ) по субъектам РФ были образованы в конце 1999 года на базе территориальных геологических фондов (ТГФ). Как информационные организации комплексного плана, ТФИ создавались с целью информационного обеспечения принятия управленческих решений в первую очередь федеральными органами государственной власти в субъектах РФ и органами государственной власти субъектов РФ. При этом тематическая направленность информационных ресурсов ТФИ определялась МПР РФ и была закреплена в их уставах. Уставами ТФИ предусматривалось выполнение договорных работ для субъектов РФ и имелось генеральное разрешение Минфина на выполнение таких работ. Это служило основой взаимодействия ТФИ с администрациями субъектов РФ.

В процессе административной реформы в связи с совершенствованием бюджетной системы, разделением полномочий федерального центра и субъектов РФ и отсутствием генерального разрешения на выполнение договорных работ, выстраивавшиеся отношения ТФИ с администрациями субъектов РФ стали заходить в тупик. Несмотря на требование (устное) работников МПР РФ выполнять все заявки Правительства Камчатского края, законность выполнения таких работ за счёт федерального бюджета вызывает некоторые сомнения и может вызвать профессиональный интерес контролирующих органов Минфина.

Реорганизация ТФИ путём их укрупнения и преобразования ТФИ по субъектам РФ в филиалы ТФИ по федеральным округам только усугубило ситуацию. Большого желания заключать соглашения с ТФИ, расположенными за тысячи километров, у губернаторов не возникает. И здесь всё откровеннее звучат призывы о возрождении системы ТГФ и, соответственно, о ликвидации ТФИ. А поскольку ТГФ – узкоспециализированные информационные организации, направленные на управление недропользованием, то, естественно, встаёт вопрос о передаче их в подчинение Федеральному агентству по недропользованию «Роснедра». Но потребность в ТФИ у субъектов РФ есть, поскольку учёт является обязательным компонентом любой системы управления, а комплексный систематизированный учёт информации о природных ресурсах и природопользовании осуществляется именно в ТФИ. Каков выход? Этот вопрос следует рассматривать по разным направлениям: организационным, кадровым, технологическим и т.д.

1. В плане организационном:

- 1.1. В первую очередь необходимо внедрение рыночных принципов в деятельность ТФИ/Филиалов. Дальнейшее укрепление административно-командной формы управления ТФИ/Филиалами положительного экономического эффекта не даст.
- 1.2. При организации работ ТФИ/Филиалов должен применяться процессный подход в соответствии с международными стандартами серии ISO 9000. Это позволит в перспективе перейти от планирования работ к планированию бюджетов ТФИ/Филиалов (контрактный принцип).
- 1.3. Выполнение первых двух пунктов невозможно и бессмысленно, если филиалы ТФИ не будут самостоятельными полноценными участниками рынка. Для этого необходимо вернуть им хозяйственную и финансовую самостоятельность, а также изменить статус. Как вариант представляется возможным преобразование филиалов ТФИ в автономные учреждения.

2. В плане кадровом необходимы:

- 2.1. Организация и обеспечение системной подготовки и переподготовки специалистов Филиалов ТФИ под их задачи и по их заявкам.

- 2.2. Системное централизованное решение социальных вопросов, в том числе касающихся молодых специалистов, молодых семей, молодых учёных и т.п.
- 2.3. Организация мероприятий по обмену опытом (научно-практические конференции и т.п.)
3. В плане технологическом:
 - 3.1. Разработка государственной технологической (технической) политики формирования государственных информационных ресурсов.
 - 3.2. Обеспечение формирования государственных информационных ресурсов путём создания информационных систем (ИС) в Филиалах. Разработка инструментов для создания таких систем в соответствии с государственной технологической (технической) политикой. Вместо этого сейчас проводится неявное директивное внедрение компьютерных программ (ИС Недра, Диафонд и т.п.).
 - 3.3. Централизованное приобретение базового программного обеспечения по заявкам Филиалов в соответствии с государственной технологической (технической) политикой.
 - 3.4. Приобретение сертифицированной цифровой топоосновы на территорию, обслуживаемую Филиалом и по его заявкам.
 - 3.5. Обеспечение системного обновления программно-технических средств в соответствии с нормативами и применяемыми технологиями.
4. В плане нормативном необходима разработка нормативных документов, обеспечивающих:
 - 4.1. Хозяйственную самостоятельность Филиалов ТФИ.
 - 4.2. Возможность участия бюджетов субъектов РФ в финансировании работ по созданию ИС в Филиалах.
 - 4.3. Правовое пространство для формирования государственных информационных ресурсов.
 - 4.4. Информационное взаимодействие ИС Филиалов с ИС других организаций, включая ИС Минприроды РФ. Обмен данными между различными ИС должен осуществляться через передаточные таблицы распространённых форматов, структура которых определяется ИС верхнего уровня.
 - 4.5. Оказание Филиалами информационных услуг и определение их цены. Определение для Филиалов ТФИ базового набора информационных услуг.

Предлагаемые меры могут быть реализованы в случае преобразования Филиалов ТФИ в ТФИ по субъектам РФ с функциями ТГФ (формально – ТФИ до преобразования), но функции ТГФ должны методически, технологически, финансово обеспечиваться Федеральным агентством по недропользованию на контрактной основе.

В начале 90-х годов по распоряжению Правительства РФ в некоторых субъектах Российской Федерации проводился эксперимент по формированию комплексных территориальных кадастров природных ресурсов. В этой связи образование ТФИ можно рассматривать как продолжение и развитие этого эксперимента, а возрождение ТГФ – как возврат к старому «развитому социализму».

25.03.09 г.