

Август, 2007 г.

ТФИ, правовая основа деятельности

Системе геологических фондов 70 лет. Весьма значительная дата и впечатляющие достижения. Можно уверенно сказать, что ни в одной стране мира не создана такая информационная база по геологии и недропользованию.

Существующая до 90-х годов организационная система: Мингео-территориальное производственное объединение (управление) и в их составе Росгеолфонд – территориальный геологический фонд была отлажена и действовала безотказно. Правда, необходимо отметить, что и тогда были организационно-правовые проблемы. Суть их сводилась к тому, что Мингео (теруправление) планировало и заказывало геологические исследования, само выполняло их, само же принимало результаты. Робкие высказывания о необходимости вычленения из этой организационной вертикали системы геологических фондов с наделением их функциями экспертного контроля за качеством отчётов, продолжения не имели.

На тот период деятельность геологических фондов была юридически легитимной, основанной на законе «О недрах».

После реформы структуры управления в начале 90-х годов именно на базе территориальных геологических фондов были созданы территориальные подразделения Росгеолкома. Логика такой перестройки была очевидна – Росгеолком (терорган) заказывает геологические исследования, государственное производственное управление на территории работ выполняет, Росгеолком (его терорган) работу принимает и передаёт на хранение в фонды.

Дальнейшее расширение функций Росгеолкома (Министерства природных ресурсов) обусловило поступление и, как следствие, потребность в систематизации и хранении информации о других природных ресурсах (поверхностных водах, лесе, экологии).

Реорганизация МПР России (перевод на государственную службу сотрудников) в конце 90-х годов привела к вычленению из территориальных органов МПР территориальных геологических фондов и созданию на их базе ФГУ «Территориальный фонд геологической информации», а затем – ФГУ «Территориальный фонд природоресурсной информации с непосредственным подчинением МПР России.

Но, сделав этот шаг, МПР не сделано другой: нормативно не закрепило право распоряжаться геологической информацией за своими терорганами. Последующая перестройка структуры органов власти (т.н. административная реформа), приведшая к созданию самостоятельных Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральных агентств по недропользованию, лесному хозяйству, водным ресурсам, привела к правовой коллизии в части использования информации: приём, систематизацию и хранение её осуществляют ФГУ «ТФИ», а распоряжается ею Федеральное агентство по недропользованию, - разные юридические лица различных организационных структур.

С переименованием ТГФ в ФГУ «ТФГИ», а затем в ФГУ «ТФИ», фонды информации потеряли юридическую легитимность в части сбора геологической информации и ведения ряда фондовых работ, поскольку в Законе «О недрах» упомянуты только ТГФ, но нет ТФИ.

Вышедшие из недр МПР РФ приказы «О порядке и условиях пользования геологической и иной информацией о недрах, являющейся государственной собственностью» от 12.12.2005 г. № 340 и «Об утверждении порядка государственного учёта и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр» от 12.12.2005 г. № 346 нормативно закрепили за Федеральным агентством и его терорганами право распоряжаться геологической информацией. Что характерно, в

приказе № 340 по-прежнему речь идёт о фондах геологической информации, хотя такой структуры, за исключением Росгеолфонда, в системе МПР давно не существует.

Казалось бы, чего проще, включить в указанный приказ строку о том, что до принятия новой редакции Закона «О недрах», функции территориальных геологических фондов передаются ТФИ. К сожалению, это не произошло. ТФИ остались за бортом правового поля.

Временный регламент взаимодействия ФГУ «ТФИ» с Федеральной службой и Федеральными агентствами (приказ от 20.06.2005 г. № 169) практически не выполняется. В его развитие ни Федеральное агентство, ни Федеральная служба не издали своих приказов. Остается не замеченной проблема учёта, мониторинга и хранения информации по общераспространённым полезным ископаемым, переданных в ведение субъектов Федерации.

На сегодняшний день большинство нормативно-методических документов, необходимых в деятельности территориальных фондов, устарели и требуют коренной переработки. Странно, но вступившие в силу новейшие распорядительные документы (приказ № 346) не отменили ранее принятые. Например, инструкцию «О государственной регистрации работ по геологическому изучению недр», инструкцию «О государственной регистрации лицензий по геологическому изучению недр», по которым указанные работы выполнялись ТГФ (ТФИ). Пока ТФИ не располагают ни одним нормативным документом, регулирующим взаимоотношения между ними и Росгеолфондом. Не прописано это и в новом уставе ФГУ «ТФИ». По сути дела, ТФИ в настоящем качестве юридически и фактически выпали из ранее существовавшей системы геологических фондов.

Отсутствие в МПР России чёткой концепции развития информационной службы, невнятная политика в отношении настоящей и будущей деятельности ТФИ, делает перспективу их дальнейшего функционирования весьма туманной.

Руководитель филиала

В.Н. Федореев