

Министерство природных ресурсов России
Федеральное государственное учреждение
«Камчатский территориальный фонд геологической информации»
(ФГУ «КамТФГИ»)

683016 г.Петропавловск-Камчатский, ул. Беринга, 108 E-mail: kamtfgi@mail.kamchatka.ru тел/факс: (41522) 3-98-69

Предложения по использованию информационных ресурсов в МПР РФ

Общие замечания о информационных ресурсах МПР РФ

1. Информация в МПР не рассматривается как ресурс, хотя стоимость только геологической информации и сопоставима со стоимостью минеральных ресурсов. Видимо поэтому отсутствует и концепция использования информационных ресурсов.
2. Вся информация о природных ресурсах, и недрах в частности, по своему назначению должна разделяться на два блока: информация для задач управления природопользованием (недропользованием) и информация для задач изучения природных ресурсов (недр).
3. Решения принимаются в организациях различных уровней, т.е. существует определенная иерархия управленческих решений, в соответствии с которой должна существовать и иерархия информационных систем. В такой иерархической структуре информационных систем на каждом уровне будут присутствовать следующие функциональные блоки: а – ввода первичной информации, б – ее обработки и хранения, в – анализа, г – формирования выходных документов. Выходные документы нижнего иерархического уровня информационных систем всегда будут содержать информацию, являющуюся первичной для верхнего уровня, которая должна соответствовать определенным требованиям (требованиям верхнего уровня). То есть ведомственная информационная систем должна формироваться «сверху».
4. Требования к структуре, форматам и т.п. передаваемых данных должны определяться вышестоящим уровнем. С передачей информации на верхний уровень иерархической структуры, должно сокращаться количество показателей. Такой подход предполагает, с одной стороны, использование различных программно-аппаратных средств на разных уровнях, а с другой стороны – требует разработки единых для всей страны требований (стандартов) к цифровой информации и результатам ее обработки.
5. Комплекс ИСР ИМСР рассматривается как инструмент для выработки и принятия решений, в то же время, не ясны цели, ради которых создается и внедряется этот комплекс, не определены структурные подразделения МПР РФ и его территориальных органов для работы которых создается комплекс ИСР ИМСР, т.е. структуры, определяющие достаточность информации в этом комплексе.
6. Административное внедрение инструмента для принятия решений, весьма напоминает компанию по «пересаживанию» госслужащих в отечественные автомобили. Такой подход не способствует развитию творчества, повышению профессионализма специалистов и, в целом, ведет к отставанию в области информационных технологий.
7. Полнота, достоверность, актуализированность используемых данных возможны лишь при наличии нормативно обеспеченной системы информационного обмена, в том числе и межведомственного.

Общие замечания о комплексе ИСР ИМСР

8. Нормативно не определен порядок предоставления информации и обмена информацией между организациями и между разными уровнями ИСР ИМСР (кому представляется, содержание, форма, объем, периодичность). Например, комплексом ИСР ИМСР предусматривается ежеквартальная отчетность, но информация о добыче полезных ископаемых (баланс запасов) представляется организациями один раз в год, причем со смещением на 1 – 1.5 месяца.
9. Не смотря на свою громоздкость, комплекс ИСР ИМСР включает лишь часть информации, имеющейся в ФГУ «КамТФГИ» (и других ТФГИ), например, по характеристике объектов недропользования. Поэтому, при наличии даже работоспособной версии комплекса ИСР ИМСР, параллельно необходимо вести аналогичные по тематике базы данных.

10. Комплекс ИСР ИМСР частично дублирует информацию из баз данных по учету объектов недропользования (ГКМ), запасов (баланс), лицензий, организаций, а также из программ, внедряемых централизованно: СППР, Геолинк, АСЛГ.
11. В комплексе ИСР ИМСР не предусмотрен вариант использования имеющихся баз данных (импорт).
12. Не регламентировано сопровождение комплекса ИСР ИМСР. Вносимые разработчиками изменения не доводятся до пользователей. Вариант общения через Internet предполагает наличие организационной структуры, системы взаимодействия подразделений в ее составе.
13. Некоторые справочники, определенные приказом № 128 и используемые в ИСР ИМСР, не позволяют сделать однозначный выбор термина, составлены некорректно. Например:

Справочник	Термины	Пояснения
Sosv_uc	Распределенный, нераспределенный, федеральный фонд	Федеральный фонд может быть распределенным и нераспределенным
Sstep_os	Опоискованное, оцененное, разведанное, ..., консервация, не намеченное к освоению	<ol style="list-style-type: none"> 1. На каждой стадии ГРП проводится оценка объектов, т.е. опоискованные, разведанные и т.д. объекты должны быть оцененными. 2. Опоискованные, разведанные и т.д. объекты могут быть выработанными, законсервированными, не намеченными к освоению и т.п.
Svid_izm	Переоформление, окончание, аннулирование, продление, прекращение, ограничение, приостановление, дополнение	<ol style="list-style-type: none"> 1. Содержание справочника не соответствует названию. 2. Термины окончание, аннулирование, прекращение – по сути синонимы. 3. Действия, выражаемые терминами: переоформление, продление, ограничение, приостановление, нормативно закрепляются дополнением к лицензионному соглашению.
Splata		Предполагает множественный выбор
Spr_izm	Возникновение угрозы жизни или здоровью людей, нарушение существенных условий лицензии, нарушение действующего законодательства, возникновение условий чрезвычайной ситуации, ..., изменение условий лицензионного соглашения, ...	<ol style="list-style-type: none"> 1. Возникновение угрозы жизни или здоровью людей, нарушение существенных условий лицензии, нарушение действующего законодательства, возникновение условий чрезвычайной ситуации – суть одно и то же. 2. Изменение условий лицензионного соглашения не может быть причиной изменения условий лицензии.
Sos_p_p	Решение Правительства РФ по результатам конкурса, решение Правительства РФ при открытии месторождения, результаты конкурса (аукциона), геологическое изучение участков недр, ...	Спутаны основания получения права пользования недрами и цель работ.
Sos_prek	Истечение срока действия, Отказ владельца лицензии от пользования недрами, Условия, зафиксированные в лицензии, Возникновение угрозы жизни или здоровья людей, Нарушение условий лицензии, Нарушение правил пользования недрами, ..., Инициатива владельца лицензии, ...	<ol style="list-style-type: none"> 1. Перекликается с понятиями из справочника Spr_izm. 2. Отказ владельца лицензии от пользования недрами и Инициатива владельца лицензии – суть одно и то же. 3. Условия, зафиксированные в лицензии, Возникновение угрозы жизни или здоровья людей, Нарушение условий лицензии, Нарушение правил пользования недрами – суть нарушение условий лицензионного соглашения.
Sorg_p_f		Сложно для выбора значения, поскольку в лицензии нет таких понятий.
Snaz_rab	Геологическое изучение, поиски, оценка, разведка, добыча, совмещенная, переработка отходов, водопользование, Подготовка к освоению, Бурение параметрических с, Опытно-промышленные работ, консервация, ликвидация, иная деятельность, ...	<ol style="list-style-type: none"> 1. Геологическое изучение, поиски, оценка – суть поиски и оценка объектов. 2. Разведка – суть разведка. 3. Добыча – суть добыча. 4. Совмещенная – суть изучение и попутная добыча. 5. Иная деятельность – суть не связаны с добычей п.и. 6. Остальное - не понятно откуда.
Scat_zap		Не предусмотрены забалансовые.

14. Представляется недопустимой пересылка целого ряда данных увязанных в большие массивы информации, по электронной почте. Например, данные о запасах минеральных ресурсов, даже после исключения секретных сведений, но собранные в объеме всей страны и

высылаемые ежеквартально, по видимому, могут иметь некоторое коммерческое, а возможно и стратегическое значение.

15. Из опыта эксплуатации ИСР ИМСР, наиболее удачной находкой следует признать возможность создания отчетной БД для представления в вышестоящие инстанции.

Предложения по поводу использования информационных ресурсов в МПР РФ и внедрению комплекса ИСР ИМСР

16. Необходимо разработать концепцию использования информационных ресурсов в МПР РФ. В концепции должны быть ответы как минимум на следующие вопросы:
 - 16.1. Предполагается ли формирование единого информационного пространства в соответствии с функциями МПР?
 - 16.2. Какова иерархическая структура информационного пространства?
 - 16.3. Каковы критерии разделения природоресурсной информации на информацию для задач управления природопользованием (недропользованием) и информацию для задач изучения природных ресурсов (недр)?
 - 16.4. Каковы формы и способы взаимодействия информационных ресурсов МПР с информационными ресурсами других ведомств?
 - 16.5. Каковы формы и способы взаимодействия информационных ресурсов на разных иерархических уровнях?
 - 16.6. Каково место комплекса ИСР ИМСР в общей структуре информационных ресурсов?
 - 16.7. Какая служба в составе МПР ответственна за информационные ресурсы?
 - 16.8. Каковы цели и задачи формирования информационных систем на разных организационных уровнях и кто в структуре МПР их определяет?
17. Необходимо определить организации, либо их структурные подразделения, для которых разрабатывается информационная система, и с их участием сформулировать цели создания системы, определить оптимальный набор тематических показателей.
18. Необходимо определить организации, ответственные за использование информационных ресурсов, сопровождение информационных систем.
19. Информационная система МПР РФ должна предусматривать возможность использования различных программных продуктов на ее разных иерархических уровнях. Централизованно должны разрабатываться только правила (порядок) использования информационных ресурсов. Представляется целесообразным в центре сосредоточить усилия на разработке единой системы справочников, грамотно построенных с экономической, геологической и др. точек зрения, а также на проработке структуры отчетной базы, ее формата и набора данных, которые она должна содержать.
20. Региональные базы данных, позволяющие создать требуемые отчетные формы (таблицы), должны разрабатываться на местах, с учетом местной специфики.
21. Комплекс ИСР ИМСР должен предусматривать возможность слияния отчетных форм (таблиц), полученных в других программных продуктах. Пользователи ИСР ИМСР должны быть заблаговременно проинформированы о изменении отчетных форм (таблиц). В этой связи, представляется целесообразным преобразовать группы разработчиков в консультационно-методические центры (1-2 специалиста).
22. Должна быть разработана и нормативно закреплена система информационного обмена, определяющая формы, форматы, объем, структуру, периодичность, достоверность, полноту и т.д. информации, а также участников информационного обмена и информационные потоки.
23. Необходимо значительное внимание уделить проработке каналов связи для передачи больших массивов информации, даже не содержащих явно секретные сведения, и сформулировать требования для пересылки информации такого рода.
24. Представляется не вполне корректны использование нескольких справочников одной тематики. Должна быть разработана автоматическая система обновления справочников.
25. Комплекс ИСР ИМСР должен быть максимально упрощен (это сделает реальным его внедрение и корректную работу по всей стране) и, в то же время, расширяемым как функционально, так и тематически.