

## **О концепции (политике) использования информации в МПР РФ**

А.П.Зорин

ФГУ «ТФИ по Камчатской области и Корякскому АО»

Начну с упрощенного определения некоторых понятий применительно к настоящему выступлению:

**Концепция (политика)** – документ, содержащий основополагающие (концептуальные) положения по рассматриваемому вопросу (в нашем случае – в сфере использования информации в МПР РФ).

**Единое информационное пространство** – информация, сформированная по определенным правилам и равно доступная всем участникам этого пространства.

**Единая информационная система** – структурированная (организационно, технологически, по целям и задачам) информация, организованная и управляемая по определенным правилам, обязательным для всех участников этой системы.

**Информационные ресурсы** – ученная и оцененная информация.

Необходимость рассмотрения обозначенной в названии темы вызвана отсутствием в МПР РФ Концепции использования информации (КИИ). Вторым обстоятельством, побудившим коснуться этой темы, является объективная необходимость формирования иерархической структуры концепций, о чем уже говорилось на подобных мероприятиях и сейчас нет нужды на этом останавливаться. Верхним звеном иерархической структуры предлагается рассматривать Доктрину информационной безопасности Российской Федерации (РГ от 28.09.2000г.), на положениях которой должна строиться Концепция использования информации в МПР РФ, содержащая нормы для формирования концепции ЕИАСП, концепций информационных систем ТФИ и т.п. Формирование концепций в их иерархической схеме должно осуществляться только «сверху», поэтому отсутствие Концепции использования информации в МПР РФ является тормозом в разработке концепции ЕИАСП и концепций информационных систем ТФИ.

Поскольку предполагается издание материалов настоящей конференции, то большой нужды зачитывать требования к Концепции использования информации в МПР РФ, изложенные в тезисах, нет. Остановлюсь лишь на некоторых моментах, достаточно важных, но, может быть, не столь очевидных.

Первое. Информационное взаимодействие различных ИС (разного назначения, уровня, тематики и т.д.).

Формы информационного взаимодействия предполагают: а) получение информации, б) предоставление информации, в) обработку (систематизацию, анализ и т.п.) и предоставление информации. Эти формы взаимодействия реализуются следующими способами: А) в виде обмена документами 1) в аналоговой форме, 2) на машинных носителях, 3) с использованием электронных средств связи; Б) в виде обмена информацией 4) путем организации доступа к информационным ресурсам на общем сервере, 5) путем организации доступа к распределенным информационным ресурсам на разных серверах, б) путем размещения информации в Интернет. Первые три способа являются традиционными и, уже на сегодня, – не современными; четвертый способ используется в локальных или корпоративных ИС; пятый способ подходит для организации взаимодействия ИС в составе ЕИАСП; шестой – для формирования единого информационного пространства. Пятый способ информационного взаимодействия, как наиболее важный для темы нашего разговора, предполагает наличие единых передаточных форматов данных, единой структуры передаточных таблиц. Уйти от этого можно лишь одним, на наш взгляд совершенно не приемлемым способом – использованием по всей стране одного и того же программного обеспечения. Недопустимость такого подхода должна быть зафиксирована в КИИ МПР РФ. С другой стороны, отсутствуют и общепризнанные передаточные форматы, обязательные для использования. На наш взгляд, МПР РФ в состоянии разработать собственные передаточные

форматы или требования к ним, и выставлять их как обязательное условие для разработчиков ПО. (К стати, это невозможно при использовании нелицензионного ПО).

И конечно же, информационное взаимодействие различных ИС должно строиться на системной основе, должна быть исключена возможность директивного внедрения программных продуктов.

Второе. При использовании ГИС-технологий, важное значение имеет используемая топооснова.

В России существует ведомство, призванное обеспечивать потребности народного хозяйства в качественной, актуализированной топооснове. Этим же ведомством разрабатываются и контролируются требования и условия к созданию и использованию топоосновы, проводится ее сертификация. При наличии такого ведомства, создавать топооснову в составе МПР РФ не логично. В то же время, можно с уверенностью сказать, что на сегодня на территорию Камчатской области и Корякского АО в Роскартографии (Центральном картографическом фонде) нет цифровой топоосновы ни какого масштаба, пригодной для использования в ГИС-проектах. И дело не только в том, что предлагаемая (продаваемая) топооснова безнадежно устарела (обновление более 30 лет), главное, что она создана по требованиям к бумажным картам. Выход из этой патовой ситуации путем создание цифровой топоосновы собственными силами является естественным решением. Но оцифровать карту – это только часть дела. Топооснова должна обновляться и на такую деятельность требуется лицензия Роскартографии. В этой связи, представляется целесообразным наряду с имеющейся векторной топоосновой (приобретенной в Роскартографии, поставляемой централизованно, либо оцифрованной самостоятельно) использовать трансформированные (ортофото) космические снимки высокого разрешения. Трансформация снимков должна осуществляться централизованно в РФИ. Желательно также централизованно получить генеральную лицензию на обновление топоосновы силами ТФИ, хотя бы в части техногенных объектов.

Третье. Формируемые ИС должны быть защищенными.

Формирование ИС в соответствии с требованиями Техкомиссии или какого-нибудь другого стандарта обходится в очень большие суммы. Поэтому вопросы защиты должны решаться централизованно и прорабатываться очень тщательно. В КИИ МПР необходимо отразить на основании какого документа будет строиться защита.

Четвертое. Должна быть создана Государственная природоресурсная информационная служба.

Мы исходим из того, что стоимость информационных ресурсов сопоставима со стоимостью природных ресурсов, для управления которыми созданы Государственные службы.

И последнее. В концепции использования информации в МПР РФ должно быть учтено наличие практически во всех организациях, подчиненных МПР РФ, определенных наработок в области информационных технологий, главнейшей из которых является формирование кадров. Этот опыт дорогого стоит и не должен пропасть в процессе различных нововведений и реформ.

Благодарю за внимание

А.Зорин  
17.12.03г.