

**Замечания и предложения к проекту Регламента информационного взаимодействия
территориальных фондов информации по природным ресурсам и охране
окружающей среды МПР России от 06.05.05 г.
(Без приложения)**

Общие замечания

Регламент – документ, определяющий «как делать»; он должен разрабатываться на основе другого документа, определяющего «что делать». Этим «другим» документом должна быть Концепция (политика) использования информации в МПР РФ, определяющая правовое поле Регламента. При отсутствии определенного правового пространства представляется весьма затруднительным объективно оценить достаточность и полноту рассматриваемого документа, что в итоге приводит к появлению бесконечного множества равнозначных вариантов Регламента, из которых предстоит выбрать один по сугубо субъективным основаниям.

Набор отчетных форм, состав, характер и объем информации, предполагаемой к накоплению и обработке в ТФИ, не увязан с существующим Уставом ТФИ (равно как не подкреплен ни организационно, ни технологически, ни технически, ни методически, ни кадрово, ни финансово, ни материально – отсутствие помещений). Более того, вменяемые в обязанности ТФИ виды деятельности, по утвержденным Правительством РФ Положениям о федеральных агентствах, являются функциями этих органов. Следовательно, необходимо сначала привести в соответствие с реалиями Положения об агентствах, впрочем, как и Министерства природных ресурсов, утвердить Устав ТФИ, разработать Концепцию (политику) использования информации в МПР РФ и другие крайне важные, но отсутствующие в настоящее время нормативные документы, а уже затем приступать к Регламенту.

Рассматриваемый Регламент даже в существующем виде должен утверждаться Правительством РФ, поскольку он является межведомственным документом.

В Регламенте основной акцент делается на цифровую информацию (хотя регламентируется информационное взаимодействие осуществляемое исключительно посредством обмена документами), в то время как в ТФИ сосредоточены огромные (как в физическом, так и в денежном выражении) объемы информации в аналоговой форме и вещественной информации. За рамками Регламента оказались, в частности, обязанности недропользователей предоставлять на государственное хранение первичную документацию о натуральных (полевых) и лабораторных исследованиях, каменные коллекции, шлифы, аншлифы, шлихи, дубликаты проб.

Замечания по содержанию

1. До разработки Концепции (политики) использования информации в МПР РФ рассматриваемый Регламент следует считать временным.
2. Пункт 1.5 («Все информационные ресурсы, представляемые в ТФИ, проходят официальную приёмку, регистрацию, обработку, учет, систематизацию, архивацию для хранения, подготовки к использованию в согласованных формах и форматах») подходит для Концепции (политики) использования информации в МПР РФ.
3. Пункт 1.8 («Пользователями информации могут быть: органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления; государственные организации (учреждения и предприятия), а также иные юридические и физические лица, выполняющие работы по государственному заказу или по государственным федеральным (территориальным) целевым программам в природоохранной и природоресурсной сфере; пользователи недр, получившие право (лицензии) на пользование участками недр; юридические и физические лица») подходит для Концепции (политики) использования информации в МПР РФ.
4. Пункт 5.5 (о получении информации ТФИ от территориальных агентств и управления по надзору в сфере природопользования) перенести в начало раздела (пункт 5.1).

5. Пункт 5.5. Не определены сроки и условия предоставления информации в ТФИ.
6. Раздел 5. Не понятно откуда в ТФИ появится такое обилие разнообразной по тематике информации.
7. Пункт 5.2. Ведение балансов запасов полезных ископаемых по месторождениям на территории субъекта Российской Федерации осуществляет агентство по недропользованию.
8. Пункт 5.2. Ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых (паспорта ГКМ) по субъекту Российской Федерации осуществляет агентство по недропользованию.
9. Пункт 5.2. Предоставление отчётности по недропользованию по субъекту Российской Федерации в форме баз данных ИСР ИМСР не обеспечена ни технологически, ни организационно, ни методически, ни финансово.
10. Пункт 5.2, 5.3, 5.4, 5.5. Предоставление данных дистанционного зондирования Земли из космоса (ДЗЗ) по территории субъекта Российской Федерации не обеспечена ни технологически, ни организационно, ни методически, ни финансово.
11. Взаимодействие ФГУ «РФИ МПР России» с ведомственными фондами федеральных агентств МПР России должно определяться отдельным Регламентом (см. название рассматриваемого документа).
12. Раздел 5 и далее все разделы должны быть отредактированы в соответствии с изменениями, внесенными в раздел 4.

Директор

В.Н.Федорев